

Số: /SKHĐT- THQH
V/v lập kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội
và kế hoạch đầu tư công năm 2021

Hà Nam, ngày tháng 8 năm 2020

Kính gửi:

- Thủ trưởng các Sở, Ban ngành của tỉnh,
- Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố.

Căn cứ Chỉ thị số 31/CT-TTg ngày 29 tháng 7 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2021; công văn số 4478 /BKHĐT-TH ngày 24 tháng 7 năm 2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021; công văn số 5006/BKHĐT-TH ngày 04/8/2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2021. Sở Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn các Sở, ban, ngành của tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố (*sau đây gọi tắt là các đơn vị*) triển khai xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, Kế hoạch đầu tư công năm 2021 với một số nội dung chủ yếu sau:

I. Về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021.

1. Các đơn vị đánh giá kết quả thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và cả năm 2020; so với mục tiêu, chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội năm 2020 được giao trong Quyết định số 2718/QĐ-UBND ngày 10/12/2019 của UBND tỉnh. Đánh giá đầy đủ, thực chất, chính xác các kết quả đạt được; tình hình thực hiện các Nghị quyết chuyên đề về phát triển kinh tế-xã hội giai đoạn 2016-2020. Những khó khăn, hạn chế, nguyên nhân để có biện pháp khắc phục, trong đó có đánh giá các tác động của đại dịch Covid-19.

2. Năm 2021 là năm đầu tiên thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ các cấp, Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025. Các đơn vị căn cứ tình hình thực hiện trong thời gian vừa qua và dự báo tình hình trong tỉnh, trong nước và quốc tế gắn với đặc điểm từng ngành, lợi thế so sánh từng địa phương để xây dựng mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp thực hiện của Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021.

Phấn đấu tốc độ tăng trưởng kinh tế (GRDP) của tỉnh năm 2021 đạt từ 10% trở lên.

(Hệ thống biểu mẫu báo cáo: UBND các huyện, thành phố báo cáo theo biểu mẫu số 1 đến số 4; các Sở, ban, ngành của tỉnh báo cáo theo biểu mẫu của từng đơn vị)

II. Xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2021

1. Đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020

Các đơn vị đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020 gồm các nội dung sau:

- Tình hình bố trí vốn đầu tư công năm 2020. *(Kế hoạch giao đầu năm, bổ sung trong năm; chia theo từng nguồn vốn)*

- Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm và ước thực hiện cả năm 2020 của các dự án đầu tư *(bao gồm vốn kéo dài từ các năm trước chuyển sang)* theo từng nguồn vốn: vốn ngân sách nhà nước trung ương; vốn trái phiếu Chính phủ; vốn ODA và vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, vốn cân đối ngân sách do tỉnh quản lý; vốn cân đối ngân sách do cấp huyện, cấp xã quản lý, đầu tư từ nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách nhà nước.

- Đề xuất điều chuyển vốn của các dự án giải ngân vốn chậm theo yêu cầu của Kế hoạch số 2241/KH-UBND ngày 28/7/2020 của UBND tỉnh Hà Nam về thực hiện Nghị quyết số 84/NQ-CP ngày 29 tháng 5 năm 2020 của Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công trong bối cảnh đại dịch Covid-19.

(Báo cáo theo biểu mẫu số 1 kèm theo)

2. Lập kế hoạch đầu tư công năm 2021

Lập kế hoạch đầu tư từ vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước *(bao gồm vốn hỗ trợ có mục tiêu của Trung ương, cân đối ngân sách địa phương, vốn từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập do địa phương quản lý dành để đầu tư theo quy định của pháp luật, các nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách)*

2.1. Nguyên tắc bố trí vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước năm 2021:

- Việc bố trí vốn NSNN năm 2021 phải đảm bảo nguyên tắc, tiêu chí quy định tại Luật Đầu tư công và Nghị quyết số 973/NQ-UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn NSNN giai đoạn 2021-2025

- Chỉ bố trí vốn cho các chương trình, dự án dự kiến đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 trình cấp có thẩm quyền.

- Thứ tự ưu tiên bố trí vốn: Hoàn trả các khoản ứng trước ngân sách, bố trí vốn cho dự án hoàn thành nhưng còn thiếu vốn; bố trí vốn đối ứng dự án ODA; dự án chuyển tiếp theo tiến độ được duyệt; Dự án khởi công mới *(đối với dự án khởi công mới phải xác định rõ nguồn vốn và khả năng cân đối vốn ở từng cấp ngân sách, có quyết định phê duyệt dự án theo đúng quy định)*

+ Thời gian bố trí vốn thực hiện cho dự án khởi công mới: dự án nhóm A không quá 6 năm, nhóm B không quá 4 năm, nhóm C không quá 3 năm

2.2. Dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2021.

Căn cứ tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm và ước thực hiện cả năm 2020, dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020, khả năng cân đối nguồn vốn trong năm 2021; nguyên tắc bố trí vốn trên đây, các đơn vị dự kiến nguồn vốn đầu tư công, danh mục và mức vốn bố trí kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021 cho từng dự án, bao gồm:

a) *Dự kiến khả năng cân đối các nguồn vốn đầu tư kế hoạch năm 2021 (Biểu I)*

Dự kiến khả năng cân đối từng nguồn vốn đầu tư công.

b) *Lập kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước do địa phương quản lý (Biểu II, Biểu III)*

+ Danh mục dự án sử dụng vốn cân đối ngân sách địa phương do tỉnh quản lý, trong đó dự kiến bố trí từ nguồn thu sử dụng đất, xổ số kiến thiết.

+ Danh mục dự án sử dụng vốn cân đối ngân sách địa phương do huyện, thị xã, thành phố quản lý, trong đó dự kiến bố trí từ nguồn thu sử dụng đất. Chi tiết danh mục công trình xây dựng kết cấu hạ tầng nông thôn đề nghị hỗ trợ từ ngân sách tỉnh.

Đối với nguồn bội chi ngân sách địa phương cấp tỉnh: theo quy định của Luật NSNN năm 2015, bội chi ngân sách địa phương chỉ được sử dụng để đầu tư các dự án thuộc kế hoạch đầu tư công được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.

c) *Lập kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu (Biểu IV)*

*Đối với dự án chuyển tiếp:

- Đề xuất nhu cầu bố trí vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025: bằng vốn ngân sách trung ương trong cơ cấu tổng mức trừ đi lũy kế vốn trung ương đã bố trí đến hết năm 2020.

- Năm 2021: Đề xuất toàn bộ số vốn ngân sách trung ương trong kế hoạch trung hạn 2016-2020 còn lại chưa được giao, bao gồm vốn dự phòng 10 % do địa phương quản lý.

- Những dự án chuyển tiếp, còn thời gian bố trí vốn theo quy định, sau khi cân đối hết vốn ngân sách trung ương, có nhu cầu tiếp tục bố trí vốn thực hiện dự án, các đơn vị đề xuất nhu cầu bố trí vốn cân đối ngân sách địa phương trong kế hoạch năm 2021.

* Đối với dự án khởi công mới:

- Giai đoạn 2021-2025, ngân sách trung ương chỉ bố trí cho các dự án thuộc với các chương trình mục tiêu giai đoạn 2021-2025, có quy mô từ nhóm B trở lên.

- Chỉ đưa vào danh mục kế hoạch 2021, những dự án đã có chủ trương đầu tư của HĐND tỉnh, đã có quyết định đầu tư.

d) *Lập kế hoạch vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài (Biểu V)*

Lập kế hoạch vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài được phân bổ theo tính chất (*chi đầu tư phát triển, chi sự nghiệp*) và vốn đối ứng của các chương trình, dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài. Đối với các chương trình, dự án hỗn hợp cả cấp phát và cho vay lại phải làm rõ mức vốn cho từng phần.

- Đối với dự án chuyên tiếp:

+ Đề xuất nhu cầu bố trí vốn giai đoạn 2021-2025: căn cứ Hiệp định tài trợ vốn, lũy kế số vốn đã giao đến hết 2021, thực tế thực hiện dự án, đề xuất nhu cầu vốn còn lại của dự án (*đối ứng, cấp phát, vay lại*)

+ Năm 2021: đối với dự án chưa được giao hết vốn trong kế hoạch trung hạn 2016-2020: đề xuất toàn bộ số vốn chưa được giao trong kế hoạch 2021.

e) *Lập kế hoạch vốn năm 2021 Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững (vốn đầu tư, vốn sự nghiệp) (Biểu IV)*

Hiện nay trung ương chưa có chủ trương về Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025, tuy nhiên để chủ động khi trung ương tiếp tục thực hiện các Chương trình, đề nghị các các sở, ngành của tỉnh căn cứ các Quyết định số: 1600/QĐ-TTg ngày 16 tháng 8 năm 2016; 1760/QĐ-TTg ngày 10 tháng 11 năm 2017; 1722/QĐ-TTg ngày 02 tháng 9 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ và hướng dẫn của các Bộ là chủ chương trình; xây dựng báo cáo kết quả thực hiện năm 2020; mục tiêu nhiệm vụ, kinh phí thực hiện (*bao gồm vốn đầu tư, vốn sự nghiệp*) năm 2021 của đơn vị thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững.

g) *Lập kế hoạch vốn từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập do địa phương quản lý dành để đầu tư theo quy định của pháp luật.*

Các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập do địa phương quản lý lập kế hoạch đầu tư từ nguồn thu hợp pháp của đơn vị, bao gồm danh mục và mức vốn đầu tư. (*Biểu VI*)

III. Tiến độ xây dựng kế hoạch:

- Các Sở, ban, ngành của tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế – xã hội, Kế hoạch đầu tư công năm 2021 của đơn vị gửi về Sở Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 11/8/2020.

(*Báo cáo bằng văn bản và gửi qua thư điện tử theo địa chỉ: 200lehoan@gmail.com; thuongtran.skhd@gmail.com*)

- Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội; Kế hoạch đầu tư công năm 2021 của tỉnh (*lần 1*), báo cáo UBND tỉnh, Bộ Kế hoạch và Đầu tư trước 15/8/2020.

- Trong tháng 9/2020 đến 15/10/2020: Sở Kế hoạch và Đầu tư làm việc với các Sở, ngành, huyện, thành phố để rà soát Kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội, Kế hoạch đầu tư công năm 2021 của một số đơn vị; hoàn chỉnh Kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội, Kế hoạch đầu tư công năm 2021 của tỉnh.

- Từ 15 tháng 10 đến tháng 20/11/2020: Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp báo cáo Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, Kế hoạch đầu tư công năm 2021 (lần 2) báo cáo UBND tỉnh, Tỉnh ủy.

- Trước ngày 15/12/2020: Sau khi trình HĐND tỉnh Kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội, Kế hoạch đầu tư công năm 2021; UBND tỉnh giao Kế hoạch cho các huyện, thị xã, thành phố, sở, ban, ngành của tỉnh.

- Trước 31/12/2020: Các Sở, Ban, Ngành; UBND các huyện, thị xã, thành phố giao Kế hoạch cho các đơn vị trực thuộc.

Đề nghị các Sở ban, ngành của tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố tập trung chỉ đạo hoàn thành báo cáo đúng thời gian quy định. Trong quá trình triển khai xây dựng kế hoạch, đề nghị các đơn vị phối hợp chặt chẽ, thường xuyên trao đổi với Sở Kế hoạch và Đầu tư để tháo gỡ các khó khăn vướng mắc./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để báo cáo);
- Như kính gửi (để thực hiện);
- GD, PGD sở (để chỉ đạo)
- Các phòng NV (để theo dõi, phối hợp);
- Lưu VT, KHTH.

KH2021/tháng 7.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Văn Lượng